

# 绍兴市柯桥区应急管理局文件

绍柯应急〔2023〕32号

签发人：李江

---

## 绍兴市柯桥区应急管理局关于区政协二届 二次会议第171号提案的答复

王挺委员：

你提出的“关于加强安全监管，坚决遏制污水处理设施作业安全事故发生的建议”的提案（第171号）已收悉，提案中提出的诸多富有实效的意见和建议我局已认真采纳，综合区生态环境分局会办意见，现答复如下：

“11·18”和“1·10”印染行业两起中毒事故发生后，省市领导高度重视，事故暴露出我区污水处理设施安全隐患问题尤为突出，大量污水处理设施没有经过正规设计、合法审批，没有落实“三同时”要求，建筑质量安全不明，污水处理系统普遍存在坍塌、中毒、火灾、污染四大类风险，为彻底扭转生产安全事故多发态势，区委区政府也采取了一系列措施和行动，切实加强

污水处理设施安全监管。

### 一、企业自治，全方位夯实安全基础

始终将压实企业主体责任作为防控有限空间生产安全事故的第一要务，全力督促指导企业做到“五个到位”，切实提升企业风险辨识和管控能力。

一是底数摸排到位。建立“政府引导、专家指导、企业主导”工作模式，实时动态摸清有限空间底数，特别是全面摸清印染企业污水处理设施底数，到目前，共摸排全区污水处理设施 3525 个，其中印染企业 2816 个。

二是风险辨识到位。制定正面清单和负面清单，设立岗位风险提示卡，针对污水处理设施中毒窒息、污水处理加酸作业等重大风险，企业每月开展风险隐患自查自纠。同时，在“工业企业安全在线”上传警示牌、安全培训应急演练、安全承诺等八项基础信息。

三是基础建设到位。出台印染企业有限空间建设标准，实现门禁管理全封闭、视频监控全覆盖、监测预警全天候、应急装备全配齐。污水处理区域内严禁设立办公室、控制室等人员长时间停留的场所。目前，已完成门禁安装、升级 214 处，监控 1339 路，气体检测装置 581 个，一键报警装置 570 个。

四是培训演练到位。对实际控制人、安管员、污水站负责人、工作人员开展小班化安全培训，累计已有 2388 人完成培训并获得合格证明。同时，完成全区性专项应急演练和各企业自行组织的应急演练各一次，实现从业人员培训率 100%、应急演练覆盖率

100%。

五是实控人履职到位。明确企业实际控制人，全面落实安全生产第一责任人法定职责，对污水处理设施和水、电、气等基础设施纳入统一管理，建立实际控制人履职“一本账”，实际控制人每月带队对污水处理等高风险区域开展现场安全检查。

## 二、政府制治，全流程规范作业管理

以制度建设为抓手，有效履行政府监管责任，建立起一整套覆盖有限空间风险辨识、作业管理的规章制度，真正实现以制度管人、以制度管事。

一是推行人员准入制度。制定《柯桥区有限空间从业人员安全培训考核指导意见（试行）》，健全有限空间培训考核机制，未经专项培训人员不得进入有限空间作业，凡进入必须随身携带便携式有毒气体报警仪并佩戴硫化氢气体的防毒面具。污水站工作人员必须参照特种作业人员管理，到2024年底，55周岁以下、高中以上文化程度比例达到100%。

二是重塑作业审批制度。制定《柯桥区有限空间作业分级审批制度（试行）》，建立有限空间作业“A、B、C”三级风险分级管控标准，重塑审批流程，从企业内部审批转变为企业主体审批、政府全程监管模式，实现作业分级分类管控。

三是履行全过程监管职责。谋划监管执法力量下沉，成立安全环保综合监管机构，聘用行政执法技术检查员，出台《关于加强柯桥区印染企业污水处理设施全生命周期安全监管的实施意见》，进一步明确属地和各职能部门在印染企业污水处理设施立

项、规划、设计、施工、验收、投运全过程中的审批和安全监管职责，对污水处理设施每年进行可靠性鉴定和防腐性能评价，对事故企业池、质量检测不达标池、屋顶池、消防间距不足池等，确保全部拆除或永久弃用，目前明确须拆除的 30 家企业 166 个污水池已全部破坏性打孔或拆除到位。

### 三、数字智治，全要素实现智慧监管

抢抓数字化改革契机，围绕问题清单、需求清单、改革清单“三张清单”，研发数字化安全监管平台，实现污水处理设施智慧监管。

一是数据一网汇聚。汇聚企业有限空间、从业人员、物资装备、作业审批、物联感知等各项数据，策划应用场景，实现从被动处置到提前预警、从单独监管到联合监管的转变。

二是人员一库查询。建立作业人员“储备库”，系统平台内每年进行更新，作业发包单位可从平台定向选择作业人员，监管部门可现场核验作业人员上岗资质。

三是设备一码管理。依托数字孪生技术和物联感知设备数据，进行大数据分析建模，实现线上数字化巡检。同时，对企业各项应急救援物资装备赋码管理，定期扫码记录检查及维护信息。

四是风险一表辨识。建立有限空间风险数据库，形成风险“三清单一提示”，指导企业有效辨识有限空间危险因素。在企业申报作业时，实时推送风险提示单，实现作业风险事前确认、事前防控。

五是监测一秒预警。依托视频、门禁、气体检测、人员定位

等感知设备，通过数据关联和智能分析，实现风险秒级预警提醒，现场视频秒级呈现。

六是审批一体重塑。开发浙里办“掌上有限空间”，实行作业线上报备，从“线下审批”变“线上审批”，提高作业申报效率。

七是救援一键直达。依托一键报警装置，联通企业负责人、安全负责人、中控室负责人和政府、社会应急救援力量，实现紧急信息第一时间平台发送传递，确保事故应急救援快速、协同、高效。

#### **四、多元共治，全社会形成协同治理**

坚持和发展新时代枫桥经验，组织发动行业协会、第三方机构等社会力量共同参与风险防范、安全监管和应急救援，积极构建协同共治新格局。

一是培育一个实训基地。以绍兴水管家职业培训学校有限空间作业培训基地为基础，补充污水处理设施等有限空间实操类型，创新有限空间培训模式，全力培育打造集作业培训、从业人员培育、专业队伍孵化“三位一体”的实训基地。

二是建立两支专业队伍。建立“1+N”专业清淤和救援队伍，由水务集团组建一支专业化清淤队伍，同时通过社会化择优以“清淤队伍+安全咨询”模式确定专业清淤机构16家，杜绝企业违规冒险作业和盲目施救；成立“3+2”共五支有限空间应急救援队伍，提升应急救援能力。

三是用好三方社会力量。一是发挥行业协会引领作用，建立

印染企业安全互助联盟，开展安全生产隐患自查自纠、互查互纠。二是发挥第三方服务机构力量和技术优势，代为开展数字化安全监管平台的后台监管，与省应科院等部门全面合作，并引入中化环境，对印染园区、化工集聚区提供安全环保现场管理服务。

下一步，我们将深刻汲取事故教训，坚决扛起防范化解重大风险的政治责任，坚决落实各项工作部署要求，着力深化污水处理设施全生命周期安全监管。对于王挺委员提出的关于加强安全监管，坚决遏制污水处理设施作业安全事故发生的建议，我们表示衷心感谢，并希望在以后的安全监管工作中，继续得到关心支持，共同为我区经济社会平稳健康发展努力。

绍兴市柯桥区应急管理局

2023年6月27日

---

抄送：区府办、区政协办

---

绍兴市柯桥区应急管理局办公室

2023年6月27日印发

---